

Акт
проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных МКУ «Геджухская средняя общеобразовательная школа»
в 2013 году

гор. Дербент

10 сентября 2014 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2014 год, распоряжением Счетной палаты Республики Дагестан от 1 августа 2014 года № 119-р и удостоверением на право проведения проверки от 1 августа 2014 года № 100-у, в рамках проверки соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Дербентский район», была проведена встречная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Геджухская средняя общеобразовательная школа» в 2013 году.

Проверка проведена главными инспекторами Счетной палаты РД Ханмагомедовым И.Г. и Махтибековым Э.А. по документам, представленным Финансовым управлением МО «Дербентский район», МКУ «Межведомственной централизованной бухгалтерией при Администрации МО «Дербентский район» и УФК по РД Отдел № 2.

Общие сведения

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Геджухская средняя общеобразовательная школа» (далее - МКОУ «Геджухская СОШ») осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Главы администрации МО «Дербентский район» от 28 октября 2011 года № 625.

Согласно Уставу учреждение создано для выполнения работ, исполнения функций и оказания услуг в сфере образования с целью реализации права граждан на образование, гарантии общедоступности начального, основного и среднего (полного) общего образования и свободы выбора образовательного учреждения в условиях адаптивности системы образования к особенностям развития и подготовки обучающихся.

МКОУ «Геджухская СОШ» является муниципальным казенным общеобразовательным учреждением, учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения и совершенствования процессов обучения, воспитания и развития способностей детей.

Учредителем МКОУ «Геджухская СОШ» является администрация МО «Дербентский район».

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом. Учреждение имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в органах федерального казначейства, печать со своим наименованием, бланки и штампы.

Финансирование деятельности учреждения осуществляется из средств городского бюджета в соответствии с бюджетной сметой. Средства от

деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований российских и иностранных юридических и физических лиц, и приобретенное за счет указанных средств имущество поступают в бюджет МО «Дербентский район».

Учреждение включено в Единый государственный реестр юридических лиц 16 ноября 2011 года за основным государственным регистрационным номером 1030500866341. Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение.

МКОУ «Геджухская СОШ» состоит на учете в качестве налогоплательщика в Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по РД, ИНН 0512011830, КПП – 051201001.

Юридический адрес: 368627, РД, Дербентский район, сел. Геджух.

МКОУ «Геджухская СОШ» имеет лицензию от 1.02.2013 года №6734 на осуществление образовательной деятельности, выданную Министерством образования и науки РД.

МКОУ «Геджухская СОШ» имеет свидетельство о государственной аккредитации от 8.05.2014 года №5770, выданное Министерством образования, науки и молодежной политики РД.

Распорядителем кредитов и лицом, ответственным за финансово-хозяйственную деятельность учреждения в проверяемом периоде с правом подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах являлся директор МКОУ «Геджухская СОШ» Бебетов И.А.

Для осуществления операций с денежными средствами МКОУ «Геджухская СОШ» открыт лицевой счет № 03033940440 в УФК по РД Отдел № 3, р/счет 40204810400000000028 в ГРКЦ НБ РД Банка России г. Махачкала.

Бухгалтерский учет в учреждении осуществляется МКУ «Межведомственной централизованной бухгалтерией при Администрации МО «Дербентский район».

Проверкой установлено

1. Анализ исполнения бюджетной сметы

Первоначально в соответствии утвержденной сводной бюджетной росписью МКОУ «Геджухская СОШ» на 2013 год по подразделу 0702 «Общее образование» были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 41 380,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2013 год до учреждения Финансовым управлением МО «Дербентский район» были доведены 29 декабря 2012 года, что соответствует требованиям п. 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств МКОУ «Геджухская СОШ» была составлена и в установленном порядке утверждена бюджетная смета на 2013 год на общую сумму 41 380,0 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2013 год объем расходов

МКОУ «Геджухская СОШ» был увеличен на 1 946,8 тыс. рублей и утвержден в сумме 43 226,8 тыс. рублей. Соответствующие уточнения были внесены и в бюджетную смету на 2013 год.

Фактически в 2013 году Финансовым управлением МО «Дербентский район» были профинансированы расходы учреждения в сумме 38 714,1 тыс. рублей, что составляет 89,6% к утвержденным назначениям, недофинансированы расходы в сумме 4 512,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2013 год составили 36 025,7 тыс. рублей или 93,1% к объему профинансированных расходов. Неиспользованные остатки бюджетных средств в сумме 2 688,4 тыс. рублей в соответствии со статьей 242 бюджетного кодекса РФ возвращены на единый счет по учету средств местного бюджета.

Анализ исполнения бюджетной сметы МКОУ «Геджухская СОШ» за 2013 год приведен в следующей таблице:

		(тыс. рублей)					
		КОСГУ	Утверждено по смете на 2013 год	Фактически профинанс. за 2013 год	Кассовые расходы за 2013 год	В % к профин. расходам	Неисполн. назначения
0702, ц/ст 421 99 00 Содержание подведомственных учреждений							
1.	Зарботная плата	211	29 053,0	26 484,6	24 769,0	93,5	1 715,6
2.	Прочие выплаты	212	197,0	197,0	188,5	95,7	8,5
3.	Начисления на оплату труда	213	8 774,0	7 931,4	7 459,5	94,1	471,9
4.	Услуги связи	221	-	-	-	-	-
5.	Транспортные услуги	222	30,0	22,3	15,0	67,3	7,3
6.	Коммунальные услуги	223	724,0	411,9	405,9	98,5	6,0
7.	Услуги по содержанию имущества	225	155,0	132,4	121,3	91,6	11,1
8.	Прочие услуги	226	138,0	133,3	129,6	97,2	3,7
9.	Социальные выплаты	262	130,0	130,0	130,0	100	-
10.	Прочие расходы	290	303,0	302,8	302,8	100	-
11.	Увеличение стоимости основных средств	310	1 211,0	951,2	571,5	60,1	379,7
	Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 070,0	571,3	560,2	98,1	11,1
Итого:			41 685,0	37 268,2	34 653,3	93,0	2 614,9
0702, ц/ст 520 09 00 Классное руководство							
1.	Зарботная плата	211	446,0	442,2	442,1	100	0,1
2.	Начисления на оплату труда	213	134,7	134,6	134,6	100	-
Итого:			580,7	576,8	576,7	100	0,1
0702, ц/ст 436 12 00 Организация горячего питания							
1.	Увеличение стоимости материальных запасов	340	961,1	869,1	795,7	91,6	73,4
0702, ц/ст 520 11 00 Поощрение лучших учителей							
1.	Прочие расходы	290					
Всего:			43 226,8	38 714,1	36 025,7	93,1	2 688,4

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств по отдельным статьям расходов установлено следующее.

В нарушении статьи 38 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РД от 23 сентября 2009 года № 323 «Об установлении порядка расходования и учета субвенции из республиканского фонда компенсации, предоставляемых бюджетам муниципальных районов для реализации основных

общеобразовательных программ, а также контроля за их использованием» средства госстандарта образования отвлечены на расходы связанных с обеспечением собственных нужд учреждения на общую сумму 151,7 тыс. рублей, в том числе на приобретение:

- мягкой мебели – 98,7 тыс. рублей;
- телевизоров – 53,0 тыс. рублей;

Указанные расходы в соответствии с требованиями статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

2. Использование средств, выделенных на оплату труда

Оплата труда в образовательном учреждении регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» (в редакции Постановления от 15.03.2013 года № 129). Во исполнение указанного постановления Администрацией муниципального района «Дербентский район» было принято постановление от 3 декабря 2009 года № 296 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений», с последующими изменениями согласно постановлению администрации МО «Дербентский район» от 22 марта 2013 года № 103.

Штатными расписаниями общеобразовательных учреждений предусмотрены штатные единицы истопников-кочегаров в количестве 3-х единиц на полный календарный год, вместо 6 месяцев отопительного сезона, что привело к увеличению численности указанной категории работников на 1,5 единицы, на содержание которых необоснованно произведены расходы в сумме 93,7 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективные расходы бюджетных средств.

По результатам проверки обоснованности формирования расходов на заработную плату на 2013 год, проведенной в МКОУ «Геджухская СОШ» было установлено, что расходы на оплату труда, утвержденные бюджетной сметой превышает фонд оплаты труда, утвержденный тарификационными списками и штатными расписаниями на общую сумму 1570,3 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда в 2013 году меньше фонда оплаты труда, утвержденного тарификационными списками и штатными расписаниями на общую сумму 213,7 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективные расходы бюджетных средств.

Согласно Положению об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденному постановлением Администрации муниципального района «Дербентский район» от 3 декабря 2009 года № 296 (в редакции Постановления от 22 марта 2013 № 103) стимулирующие выплаты педагогическим работникам установлены в размере 33% от общего фонда

оплаты труда педагогического персонала и прочему педагогическому персоналу во всех образовательных учреждениях стимулирующие выплаты установлены в размере 15% от фонда оплаты труда указанной категории работников.

В соответствии с утвержденными тарификационными списками образовательных учреждений исходя из утвержденного размера оплаты труда педагогических работников объем стимулирующих выплат на 2013 год составляет 5 048,3 тыс. рублей. Фактически начислено стимулирующих выплат в объеме 3 690,6 тыс. рублей. Таким образом, за 2013 год в недоначислено выплат стимулирующего характера педагогическому персоналу в общей сумме 1 357,7 тыс. рублей. При этом следует отметить, что выделенные средства на оплату труда по смете расходов позволяло осуществить указанные выплаты в полном объеме.

3. Использование бюджетных средств, выделенных на исполнение государственных полномочий РД

3.1. Классное руководство

В соответствии с Правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2010 года № 1238, средства, предоставляемые в виде субсидий, направляются на осуществление софинансирования денежных выплат педагогическим работникам из расчета 1,0 тыс. рублей в месяц за классное руководство в классе с наполняемостью не менее наполняемости, установленной для образовательных учреждений соответствующими типовыми положениями об образовательных учреждениях, либо в классе с наполняемостью 14 человек и более в расположенных в сельской местности учреждениях.

Для классов, наполняемость которых меньше установленной, размер средств софинансирования, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета, уменьшается пропорционально численности обучающихся.

В соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью на 2013 год МКОУ «Геджухская СОШ» на исполнение указанных полномочий утверждены бюджетные ассигнования в сумме 580,7 тыс. рублей, в том числе: по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 446,0 тыс. рублей, 213 «Начисления на оплату труда» - 134,7 тыс. рублей.

Финансовым управлением МО «Дербентский район» указанные расходы профинансированы в сумме 576,8 рублей, что составляет 99,3% к утвержденным назначениям, недофинансированы расходы в сумме 3,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 576,7 рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

3.2. Организация горячего питания учащихся 1-4 классов

Статьей 7 Закона РД от 28 декабря 2012 года № 101 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» установлено, что финансирование расходов, в том числе софинансирование расходов бюджетов муниципальных районов, городских округов, по обеспечению учащихся 1-4 классов государственных и муниципальных общеобразовательных школ разовым питанием осуществляется по норме 12,3 рублей на 1 учащегося в день.

На 2012-2013 учебный год списочная численность детей 1-4 классов в образовательном учреждении составляет 322 учащихся и на 2013-2014 учебный год 303 учащихся.

Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью МКОУ «Геджухская СОШ» на 2013 год по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 4361200 «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях» на исполнение указанных полномочий утверждены бюджетные ассигнования в сумме 961,1 тыс. рублей.

Фактически в 2013 году Финансовым управлением МО «Дербентский район» были профинансированы расходы учреждения на организацию горячего питания на сумму 869,1 тыс. рублей, что составляет 90,4% к утвержденным назначениям, недофинансированы расходы в сумме 92,0 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету количество дето-дней, проведенных учащимися 1-4 классов в образовательном учреждении за 2013 год, составило 62 502 дето-дней.

Согласно представленным накладным в 2013 году ООО «Джамиля» фактически поставлено продуктов питания на общую сумму 951,0 тыс. рублей.

Согласно меню-требованиям, в 2013 году МКОУ «Геджухская СОШ» фактические расходы продуктов питания на питание учащихся 1-4 классов составили 885,9 тыс. рублей, что составляет в расчете на одного учащегося 14,17 рублей.

МКОУ «Геджухская СОШ» оплачено за оказанные услуги 795,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года на балансе учреждения значится кредиторская задолженность за оказанные услуги в сумме 193,4 тыс. рублей.

Проведенным анализом меню-требований, установлено, что в основном продуктовый среднесуточный набор, используемый при организации питания школьников, соответствует требованиям СанПиН 2.4.1.2660-10.

4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленному годовому отчету на балансе исполнения бюджета МКОУ «Геджухская СОШ» по состоянию на начало и на конец 2013 года дебиторская задолженность не значится.

По состоянию на 1 января 2013 года общая сумма кредиторской задолженности по учреждению составляла 417,2 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по принятым обязательствам – 359,1 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 38,6 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 19,5 тыс. рублей.

В течение 2013 года общая сумма кредиторской задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 115,3 тыс. рублей и на 1 января 2014 года составила 532,5 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по принятым обязательствам – 413,2 тыс. рублей (увеличилась на 54,1 тыс. рублей);
- расчеты по платежам в бюджеты – 41,7 (увеличилась на 3,1 тыс. рублей);
- расчеты с подотчетными лицами – 77,6 тыс. рублей (увеличилась на 58,1 тыс. рублей).

Анализ состояния кредиторской задолженности на 1 января 2013 года показал, что из общей суммы кредиторской задолженности 417,2 тыс. рублей, несанкционированная кредиторская задолженность составила 26,5 тыс. рублей или 6,4% к общей сумме задолженности, в том числе:

- задолженность по увеличению стоимости материальных запасов – 16,0 тыс. рублей;
- задолженность по платежам в бюджеты – 10,5 тыс. рублей.

Указанная кредиторская задолженность образовалась в 2012 году в результате принятия обязательств сверх утвержденных лимитов, что является нарушением требований статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

**Главный инспектор
Счетной палаты РД**



И. Ханмагомедов

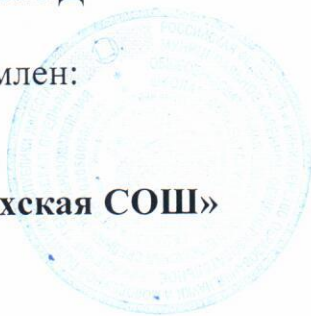
**Главный инспектор
Счетной палаты РД**



Э. Махтибеков

С актом ознакомлен:

**Директор
МКОУ «Геджухская СОШ»**



И. Бебетов